

Патентно-лицензионная система защиты и формирования отраслевых рынков в РБ только начала складываться, и ее первый опыт показывает, что отечественные инноваторы не осознали пока в полной мере преимущества и стратегические возможности, которые предоставляет эта система как производителям инновационной продукции, так и разработчикам нововведений. Что же касается зарубежных производителей, то они достаточно активно используют международную регистрацию патентов и товарных знаков с целью завоевания и блокирования белорусского рынка по наиболее перспективным товарам.

Внутренняя конкуренция между отечественными производителями не достигла уровня, заставляющего каждого из них искать дополнительные способы удержания отраслевого рынка в своих руках. Более того, во многих отраслях работает достаточно большое количество предприятий-монополистов, что не способствует ни развитию конкуренции, ни стремлению предприятий к технологическому обновлению и защите рынка новой продукции. Отсутствие конкурентной среды на отраслевых рынках ведет к отсутствию стимулов к дальнейшему научно-техническому развитию, поэтому темпы этого развития замедлены, т.е. внутриотраслевая ситуация не способствует технологическому продвижению вперед. Конкурентная среда возникает при выходе отечественной продукции на зарубежные рынки. Здесь находится источник стимулирования инновационного развития.

#### Экономическая политика в переходной экономике

К.А. Самусенко

1. Основные отличительные черты переходной экономики Республики Беларусь заключаются в:

- наложении формирующихся рыночных принципов на планово - административные (построение так называемого "рыночного социализма");
- отсутствие "рыночной" психологии (предпринимательских и инновационных способностей), страх у большинства населения перед принятием самостоятельных решений;
- отсутствие четкой системы экономического образования населения.

2. В условиях постоянного политического прессинга на индивидуумов с высоким уровнем дохода процесс столь необходимого для формирования рыночной экономики первоначального накопления капитала значительно удлиняется во временном интервале.

3. Высокие политические риски, связанные с отсутствием реальных прав собственности, и экономические, выражающиеся в нестабильной экономической ситуации (высокий уровень инфляции, падение объемов производства, снижение конкурентоспособности предприятий, высокая налоговая база, директивное ценообразование и др.) значительно снижают возможности привлечения иностранных инвестиций в Республику Беларусь.

4. На 1.12.98 г. средний уровень доходов населения составлял около 30 USD. Близость этой цифры к уровню автономного потребления позволяет утверждать об отсутствии условий для накопления денежных средств.

5. Принудительный валютный курс и политика ограничения свободного ценообразования, во-первых, привел к диспропорции в ценообразовании, что отразилось на снижении конкурентоспособности национальных производителей, а во-вторых, к появлению черного рынка с завышенным курсом, снижению доходности банков по операциям с валютой и снижению активов Национального банка Республики Беларусь.

6. Высокий уровень налогообложения вынуждает предприятия уклоняться от налогов, работая с т.н. "финансовыми" компаниями и, выплачивая им за их услуги процент, который ниже налоговой ставки. Таким образом, рассматривая ситуацию в Республике Беларусь с помощью кривой Лаффера, можно утверждать, что налоговая ставка в 2,5 раза выше оптимального уровня.

7. В Республике Беларусь вследствие отрицательной ставки процента и политики правительства, ограничивающей деятельность банков, банковская система перестала отвечать требованиям, предъявляемым к ней рынком.

8. Высокий уровень инфляции, связанный прежде всего с эмиссией денежных средств, порождает недоверие населения к действиям правительства и, как следствие, ожидания населения направлены на дальнейший рост цен. Такая ситуация приводит к значительному ухудшению всех потенциальных стабилизационных программ правительства Республики Беларусь.

9. Фискальная политика в переходной экономике должна заключаться в определении оптимального уровня налогообложения в соответствии с кривой Лаффера. Этот уровень на сегодняшний день в Республике Беларусь не должен превышать 30 %. Необходимо проанализировать возможности использования теоремы Хавельмо для сбалансированного бюджета. Эффективным будет замена субсидий и дотаций



государственным предприятиям на выплату пособий по безработице и переквалификации работников.

#### Прогресс в фискальной политике стран с переходной экономикой

Е.М. Чепикова

Большинство стран с переходной экономикой достигли прогресса в фискальном балансе: 16 из 26 стран предполагали иметь общий государственный дефицит 3% от ВВП или менее в 1998 году, по сравнению с 13 странами в 1997 году и только 7 в 1992.

Большинство стран, все еще имеющих большие фискальные дефициты, менее продвинулись в переходном процессе (включая Молдову, Россию и Украину, где дефициты остаются выше 5% от ВВП). Выявлена закономерность, что страны, придерживающиеся строгой фискальной политики, добиваются роста быстрее, чем страны, которые имеют неустойчивый большой фискальный дефицит и связанные с ним высокие уровни государственных расходов. Продолжение фискальной политики для балансирования бюджета остается важным, чтобы избежать сокращения сбережений частного сектора и для уменьшения риска финансового кризиса.

От задачи финансовой и макроэкономической стабилизации цель фискальной политики перемещается к обеспечению жизнеспособности экономики в будущем. Для стран, достигших больших успехов в преобразованиях, ключевой финансовой проблемой должно стать поддержание такого уровня доходов бюджета, который может обеспечить возросшие социальные расходы. Некоторые страны с меньшими успехами должны сосредоточить усилия на проблемах доходности бюджета и устранения дефицитов, которые все еще являются чрезмерными. Вообще говоря, все страны с переходной экономикой должны осуществить "второе поколение" реформ, нацеленных на улучшение качества и эффективность государственных преобразований.

При централизованном планировании большинство налоговых поступлений стекалось из трех источников: налога с оборота, "налога с прибыли" и налога на фонд заработной платы. Трансформация неизбежно сопровождается падением доли налогов в общем объеме производстве (налоги/ВВП). Это падение приводит страны к уровню налогообложения, сравнимому с уровнем развивающихся стран, около 25-30% ВВП. Все страны, вставшие на путь движения к рыночной экономике, имеют очевидные сокращения в налоговых доходах.

Падение налоговых поступлений создает большие трудности для макроэкономической политики, особенно если не происходит соответствующего сокращения общественных расходов. Это падение может быть приостановлено, но не полностью нейтрализовано.

Общей целью европейских переходных экономик была организация налоговых систем, близких по структуре западноевропейским. Эти системы опираются на: а) налоги на доходы потребителей и предприятий; б) налог на добавленную стоимость (НДС); в) налог на фонд заработной платы; г) некоторые акцизы и д) некоторые налоги на богатство. Теоретически, переходные экономики могут просто "копировать" налоговые законы западноевропейских государств. Эти законы, однако, часто слишком сложны. Вдобавок, налоговые системы Западной Европы работают в сравнительно стабильной экономической ситуации (низкая инфляция, малые колебания выпуска, стабильная производственная структура).

Черты налоговой политики переходного периода: а) простота и строгое ограничение налоговых поблажек, чтобы унифицировать различные налоговые категории и исключить различия в налогообложении различных секторов; б) установление предельных налоговых ставок с целью избежания уклонения от налогов и перехода деятельности в теневой сектор.

В краткосрочном периоде общественные расходы главным образом могут быть сокращены:

а) устранением большинства ценовых субсидий потребителям; б) сокращением или устранением бюджетных субсидий для убыточных государственных предприятий; в) урезанием общественных расходов, так как большая их часть директивна, а значит, непродуктивна; г) сокращением военных расходов; д) перестройкой программ социальной защиты.

В среднесрочном периоде государство уделяет внимание улучшению социальной и экономической инфраструктуры, перемещению военных расходов в производство товаров потребления, сокращению избытка безработицы. Эти изменения сокращают некоторые расходы, но увеличивают другие.

В долгосрочном периоде уровень государственных расходов будет зависеть от способности страны финансировать эти расходы, и от спроса на социальные услуги. Поэтому он в большей степени зависит от способности увеличивать налоги.

На каждом этапе политики расходов целью является достижение оптимальной структуры расходов.